



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație
publică
Nr. XXX/206/2019

Comisia pentru constituționalitate
Nr. LXVIII/1245/2019

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru modificarea art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică și pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Bacău, în domeniul public al județului Bacău (L87/2019)

În conformitate cu prevederile art. 149 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru constituționalitate au fost sesizate, prin adresa nr. **L87/2019** din 19 iunie 2019, de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra ***Legii pentru modificarea art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică și pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Bacău, în domeniul public al județului Bacău***, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 384/29.05.2019.

Legea are ca **obiect de reglementare** trecerea palatului administrativ din municipiul Bacău din domeniul public al statului și din administrarea Instituției

Prefectului – Județul Bacău în domeniul public al Județului Bacău și în administrarea Consiliului Județean Bacău.

Prin Decizia nr. 384/2019 referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a *Legii pentru modificarea art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică și pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Bacău, în domeniul public al județului Bacău*, definitivă și general obligatorie, **Curtea constată ca prezenta lege este neconstituțională pentru următoarele considerente:**

- transferurile inter-domeniale ale bunurilor proprietate publică, reglementate prin Legea nr.213/1998, se fac prin acte administrative, respectiv hotărâri ale Guvernului, la cererea consiliilor locale, județene sau a Consiliului General al Municipiului București, precum și la cererea Guvernului, prin hotărâri ale consiliilor menționate. De asemenea, este obligatorie declararea bunurilor ca fiind de interes public național, județean sau local pentru a justifica transferurile în cauză;

- totodată, Curtea susține că în situația trecerii bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor care fac obiect exclusiv al proprietății publice, aceasta nu se poate face prin efectul legii, ci, așa cum prevede **art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998, unitățile administrativ-teritoriale trebuie să facă o cerere în acest sens, adică să-și exprime acordul**, acestea fiind obligate să justifice temeinic pentru fiecare caz, în note explicative anexate la inventar, creșterea sau diminuarea patrimoniului, potrivit art. 14 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.53/2002 privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 27 august 2002;

- Curtea reține că inexistența acordului unităților administrativ-teritoriale în ceea ce privește transferul bunurilor în patrimoniul acestora, inclusiv al celor din

domeniu public, reprezintă o încălcare a principiului constituțional al autonomiei locale, reglementat prin art. 120 alin. (I) din Constituție;

- regimul palatelor administrative (bunul cu privire la care se intenționează trecerea fiind Palatul administrativ cu sediul în municipiul Bacău) este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 314 din 11 noiembrie 1994, potrivit căreia palatele administrative din municipiile reședințe de județe, care au funcționat ca sedii ale fostului partid comunist, trecute în proprietatea statului în temeiul Decretului lege nr. 30/1990 și al Hotărârii Guvernului nr. 115/1990, sunt bunuri proprietate publică de interes național. Potrivit art.2 din această hotărâre, palatele administrative, având datele de identificare prevăzute în anexă (bunul se află la poziția 4), trec în administrarea prefecturilor. Destinația palatelor administrative este aceea de sedii ale instituțiilor publice de interes național și județean, respectiv pentru instituțiile prefectului, consilii județene, servicii publice deconcentrate ale ministerelor, camere de conturi, birouri parlamentare, consilii locale ale municipiilor reședință de județ și, în limita spațiului disponibil, pentru autorități publice autonome, confederații, federații sindicale și redacții ale ziarelor, cu respectarea normelor legale;

- având în vedere că bunul supus transferului nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, în lipsa unei declarații exprese a legii organice, acesta ar fi trebuit trecut din proprietatea publică a statului în aceea a unității administrativ-teritoriale prin hotărâre a Guvernului, la cererea Consiliului Județean Bacău, potrivit art.9 alin.(I) din Legea nr.213/1998 în vigoare;

- de asemenea, prin art. II alin. (1) din legea supusă controlului, odată cu transmiterea bunului din domeniul public al statului în domeniul public al județului Bacău se transmite și dreptul de administrare Consiliului Județean Bacău, ori,

transmițând dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este - titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis. In aceste condiții, art. 11 alin. (1) din lege aduce atingere art. 136 alin.(4) din Legea fundamentală.

Astfel că, în ședințele comisiilor din **03 septembrie 2019**, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru constituționalitate au procedat la reexaminarea legii.

În urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât, cu **unanimitate** de voturi să adopte **raport comun de respingere a legii trimise la promulgare.**

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru constituționalitate supun plenului Senatului spre dezbateră și adoptare **raportul comun de respingere a legii transmise la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 136 alin. (3) din Constituția României, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Florin Cârțumaru

Secretar,
Senator Eugen Doșariu

Președinte,
Senator George-Edward Dircă

Secretar,
Senator Ionuț Sibulescu